

Отчет
о результатах деятельности Управления финансов
Администрации МО «Игринский район» за 2015 год

Управление финансов Администрации муниципального образования «Игринский район» (далее – Управление финансов) является функциональным органом Администрации МО «Игринский район», уполномоченным в сфере финансово-бюджетной политики муниципального образования.

Одной из основных задач Управления финансов является реализация единой финансовой, бюджетной и долговой политики на территории МО «Игринский район». Главными приоритетами единой финансовой, бюджетной и долговой политики на 2015 год являлись обеспечение исполнения социальных обязательств, ограничение размера бюджетного дефицита, сбалансированность бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов.

В результате, работа Управления финансов была направлена на исполнение указанных приоритетов, а также на достижение целей, определённых в двух подпрограммах муниципальной программы «Муниципальное управление на 2015-2020 годы» - это Управление муниципальными финансами и Повышение эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами. Итогами этих подпрограмм является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, а также создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами. Для этого осуществлялась работа по:

- а) совершенствованию организации и осуществления бюджетного процесса, в том числе в части нормативно-правового регулирования, исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности, обеспечения выполнения полномочий по кассовому обслуживанию бюджета, планированию контрольной деятельности.
- б) управлению муниципальным долгом муниципального образования «Игринский район», в том числе в части осуществления учета и формирования отчетности по долговым обязательствам, анализа исполнения обязательств по муниципальному долгу, своевременного погашения долговых обязательств.
- в) выравниванию бюджетной обеспеченности поселений и поддержка мер по сбалансированности бюджетов поселений.
- г) внедрению в практику муниципального управления долгосрочного бюджетного планирования.

- д) переходу к составлению и исполнению бюджета муниципального образования «Игринский район» на основе программно-целевых принципов.
- е) повышению эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями на основе совершенствования практики применения муниципальных заданий и финансовых нормативов.
- ё) повышению эффективности управления муниципальными финансами посредством создания стимулов для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений.
- ж) осуществлению финансового контроля за использованием средств бюджета муниципального образования «Игринский район» и исполнению бюджетного законодательства, совершенствованию методов финансового контроля.
- з) повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании «Игринский район».

Проект бюджета был подготовлен в установленные действующим законодательством сроки. При этом, в целях долгосрочного бюджетного планирования проект бюджета предусматривал показатели очередного финансового 2015 года, а также показатели планового периода 2016 и 2017 годов. Впервые проект бюджета был сформирован в программном формате на основе 9 муниципальных программ, охватывающих основные сферы деятельности органов местного самоуправления.

При подготовке проекта бюджета проводилась работа со всеми администраторами доходов и распорядителями средств бюджета района, в том числе с Министерством финансов Удмуртской Республики, Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике, Межрайонной Инспекцией ФНС по Удмуртской Республике №10, отделом №7 Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике, Министерствами и ведомствами Удмуртской Республики.

Проект решения об утверждении бюджета также был сформирован в установленные действующим законодательством сроки, представлялся на публичные слушания и рассматривался на постоянных комиссиях и президиуме Совета депутатов.

По результатам рассмотрения бюджет муниципального образования «Игринский район» был утвержден решением Совета депутатов муниципального образования «Игринский район» от 04 декабря 2014 года №23-1 на очередной финансовый 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Основные параметры бюджета района на 2015 год следующие:

Показатель	2015 год, тыс.руб.
Доходы	904 763,9
Расходы	910 390,9
Дефицит	5 627

Бюджет муниципального образования «Игринский район» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов как и в предыдущие годы сохранил свою социальную направленность.

В целях реализации решения о бюджете Управлением финансов были подготовлены постановления Администрации района «О мерах по реализации Решения Совета депутатов муниципального образования «Игринский район» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»; Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности; Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями; Об утверждении Правил принятия решений о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования «Игринский район» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства.

Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования «Игринский район», росписями главных распорядителей средств бюджета и кассовым планом исполнения бюджета муниципального образования «Игринский район».

При исполнении бюджета в части его казначейского исполнения и учета операций по кассовому исполнению бюджета Управлением финансов проводилась работа по:

- открытию, переоформлению и закрытию лицевых счетов получателей средств бюджета;
- приему, оформлению и выдаче платежных документов, отражающих движение средств бюджета района;
- предварительному и текущему контролю за использованием бюджетных средств при санкционировании расходов;
- учету бюджетных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета района;
- учету средств, получаемых муниципальными учреждениями от предпринимательской деятельности, проверяя обоснованность их получения и направления расходования на соответствие действующему законодательству;

- формированию выписок по лицевым счетам бюджетополучателей и направлению их получателям средств бюджета;
- ведению реестра исполнительных документов, поступивших к исполнению, доведению уведомлений о поступлении исполнительного листа до учреждений - «должников»;

В целях сбалансированности доходной и расходной частей бюджета в течение 2015 года было подготовлено и представлено в Совет депутатов муниципального образования «Игринский район» 6 проектов решений о внесении изменений и дополнений в решение о бюджете.

В результате внесенных изменений и дополнений, основные параметры бюджета на 2015 год составили:

Показатель	2015 год, тыс.руб.
Объем доходов бюджета	1 145 772
Объем расходов бюджета	1 209 928
Дефицит бюджета	64 156

Для повышения эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями главными распорядителями средств бюджета доводились до подведомственных учреждений муниципальные задания, рассчитанные нормативным методом. В 2015 году также были сформированы ведомственные перечни муниципальных услуг на основе базовых (отраслевых) перечней, которые были размещены на вкладке «Электронный бюджет» на сайте Федерального Казначейства. Большой объем работы был связан с работой по учету и контролю планов финансово-хозяйственной деятельности (а также изменений и дополнений к ним) 70 муниципальных бюджетных и 1 автономного учреждений.

Ежеквартально Управлением финансов проводилась оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета, результаты которого также размещались на сайте Игринского района. При оценке динамики управления дебиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками наблюдается неэффективное управление данной задолженностью, что отрицательно сказывается на показателе качества финансового менеджмента. Итоговая оценка качества финансового менеджмента составила 85 баллов из 100 возможных.

В ходе исполнения бюджета проводилась работа по управлению муниципальным долгом. Объем муниципального долга на 1 января 2015 года составил 94,6 млн.рублей, предельный объем муниципального долга на 2015 год - 126,1 млн.рублей, что соответствует требованиям ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом, в

течение года для исполнения в полном объеме социально значимых расходов и недопущения просроченной кредиторской задолженности району с Удмуртской Республики были предоставлены бюджетные кредиты в сумме 47,4 млн.рублей. В результате, муниципальный долг на 01 января 2016 года составил 134,7 млн.рублей, а предельный объем муниципального долга в 2015 году – 142 млн.рублей. В течение 2015 года ежемесячно осуществлялся учет и вносились изменения в муниципальную долговую книгу, своевременно и в полном объеме были профинансированы расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 757,7 тыс.рублей.

В ходе исполнения бюджета своевременно составлялась и представлялась отчетность, информационные и аналитические материалы в Министерство финансов Удмуртской Республики. Так, ежемесячно составляются такие отчеты как форма 317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета», форма 387 «Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета», форма 5f «Отчет о погашении задолженности по заработной плате и текущим выплатам заработной платы», форма район 1 «Информация по задолженности по выплате заработной платы», форма AS07 «Отчет по фонду оплаты труда», «Показатели исполнения бюджета», форма 015 «Составление отчета по отдельным показателям» и другие. Составлялась и представлялась отчетность, информационные и аналитические материалы и по запросам иных государственных органов Удмуртской Республики, контролирующих органов (прокуратура Игринского района, органы полиции и следственного комитета и т.п.), а также главным распорядителям средств бюджета района.

В установленные сроки был подготовлен и представлен на рассмотрение Совета депутатов отчет об исполнении бюджета за 2014 год, который также рассматривался и на публичных слушаниях. Решением Советом депутатов от 21.05.2015 № 27-1 отчет об исполнении бюджета за 2014 год был утвержден.

В соответствии с Порядком осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Игринский район», утвержденном Постановлением Администрации МО «Игринский район» от 22.12.2014 г. № 2644, на специалистов Управления финансов возложены и функции по проведению контрольных мероприятий. В результате, были разработаны и утверждены годовой и квартальные планы контрольных мероприятий. В рамках осуществления финансового контроля Управлением финансов в 2015 году было проведено 13 проверок муниципальных учреждений и Администраций муниципальных образований – поселений по вопросам постановки бухгалтерского учета, правильности планирования фонда оплаты труда. В результате были выявлены финансовые нарушения на общую сумму 254 тыс.руб.

Основными нарушениями являются – завышение при планировании и отсутствие подтверждающих документов к актам выполненных работ. По результатам проверок руководителям учреждений направлялись требования о необходимости устранения выявленных недостатков.

Кроме мероприятий, связанных с бюджетом муниципального образования «Игринский район», Управлением финансов в рамках заключенных с органами местного самоуправления муниципальных образований – поселений соглашений о передаче исполнения части полномочий выполнялся значительный объем работы по формированию и обслуживанию бюджетов 15 муниципальных образований – сельских поселений. Так, в части формирования и исполнения бюджетов сельских поселений:

- разрабатывались основные характеристики проекта бюджета каждого поселения на очередной финансовый год и на плановый период, текстовые части проектов бюджетов с пояснительными записками и проекты решений по их утверждению;
- распределялись расходы по показателям функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и ведомственной структуры бюджета;
- обеспечивалось исполнение бюджетов в соответствии с получаемыми от Администраций поселений бюджетными росписями;
- осуществлялась проверка показателей бюджетной росписи на соответствие решению о бюджете поселения;
- готовились и доводились до Администраций поселений уведомления о бюджетных ассигнованиях и их изменениях, о лимитах бюджетных обязательств;
- осуществлялись межбюджетные расчеты между бюджетом района и бюджетами поселений. В частности, это связано с межбюджетными трансфертами на организацию библиотечного обслуживания населения, функционирование клубов и музеев. В результате оперативной работы по осуществлению межбюджетных расчетов своевременно выплачивалась заработная плата работникам культуры, осуществлялись иные социально-значимые платежи;
- систематически анализировалось исполнение бюджетов поселений в разрезе расходных статей, а также готовились отчеты об исполнении бюджетов по итогам квартала, полугодия, 9 месяцев и годовые.

В части контроля за исполнением бюджетов поселений осуществлялся контроль за целевым использованием бюджетных средств, за соблюдением установленных правил расчетов, правильности указания реквизитов и показателей бюджетной классификации расходов, для чего проверялись платежные и иные документы (договоры, счета, сметы и т.п.), на основании которых осуществляются расходы бюджета поселения.

В течении 2015 года в целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса на сайте Игринского района в разделе «Бюджет района» размещались материалы и документы, связанные с бюджетным процессом (бюджет, отчетность, «Бюджет для граждан», муниципальная долговая книга и др.).